

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту постанови Кабінету Міністрів України
«Деякі питання забезпечення підприємств оборонно-промислового
комплексу майном для підготовки виробництва озброєння,
військової або спеціальної техніки, спорядження чи боєприпасів на
умовах фінансового лізингу»

I. Визначення проблеми

В умовах збройної агресії російської федерації актуальним є питання забезпечення сектору безпеки і оборони значною кількістю озброєння, військової та спеціальної техніки, спорядження і боєприпасів. З огляду на зазначене, а також часткову втрату виробничих потужностей підприємств ОПК внаслідок дій агресора існує необхідність залучення більш широкого кола підприємств до постачання продукції оборонного призначення незалежно від організаційно-правової форми підприємств та їх форми власності.

На сьогодні підприємства недержавної форми власності володіють унікальними технологіями щодо створення обладнання та виробничих потужностей для подальшого забезпечення серійного виробництва озброєння, боєприпасів тощо. Однак за відсутності відповідних правових механізмів такі підприємства ОПК не мають спроможності за рахунок наявних обігових коштів отримувати та залучати необхідні площі та обладнання для здійснення підготовки виробництва озброєння, військової або спеціальної техніки, спорядження чи боєприпасів тощо.

Одним із способів розв'язання зазначеного питання є запровадження особливого механізму фінансового лізингу, який дасть змогу забезпечити:

технічне переоснащення підприємств оборонно-промислового комплексу, нарощування їх виробничих потужностей з метою підготовки до виробництва, проведення ремонту і модернізації продукції оборонного призначення;

залучення більш широкого кола підприємств до участі в оборонних закупівлях;

збільшення конкуренції у сфері оборонних закупівель;

більш ефективне використання бюджетних коштів і державного майна;

підвищення конкурентоспроможності продукції національного виробництва, якості продукції оборонного призначення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначеного питання не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки Порядком забезпечення підприємств оборонно-промислового комплексу спеціальними засобами технологічного оснащення, технічними засобами, обладнанням та іншим майном, необхідним для підготовки виробництва (проведення ремонту, модернізації) озброєння, військової або спеціальної техніки, спорядження чи боєприпасів, на умовах фінансового лізингу, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 07 липня 2022 р. № 776 «Деякі питання забезпечення підприємств оборонно-промислового комплексу майном на умовах фінансового лізингу», не передбачено можливості підприємствам ОПК набувати на умовах фінансового лізингу майна (обладнання), створеного саме в результаті виконання заходів оборонного призначення.

II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є:

запровадження додаткового механізму забезпечення підприємств ОПК незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності спеціальними засобами технологічного оснащення, технічними засобами, обладнанням та іншим майном, необхідним для підготовки виробництва (проведення ремонту, модернізації) озброєння, військової та спеціальної техніки, спорядження і боєприпасів, розширення кола суб'єктів господарювання, залучених до постачання сектору безпеки і оборони продукції оборонного призначення, посилення конкуренції між виконавцями державних контрактів (договорів), зростання якості кінцевої продукції;

забезпечення підприємств ОПК державною підтримкою, технічними засобами, обладнанням та іншим майном, необхідним для розвитку власних виробничих потужностей, прискорення виконання заходів з підготовки до виробництва, ремонту і модернізації продукції оборонного призначення;

збільшення спроможностей підприємств оборонно-промислового комплексу та, як наслідок, підвищення рівня обороноздатності держави.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

Нижче наведено прийнятні альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання. Для проведення оцінки обрано два альтернативні способи досягнення цілей регулювання.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження стану, який існує на цей час.
Альтернатива 2	Прийняття Урядом постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення підприємств оборонно-промислового комплексу майном для підготовки виробництва озброєння, військової або спеціальної техніки,

	спорядження чи боєприпасів на умовах фінансового лізингу».
--	--

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Не передбачаються, оскільки збереження існуючого стану не забезпечить досягнення цілей державного регулювання і не забезпечить розв'язання проблеми.	недостатність правових інструментів для правового регулювання; унеможливлення збільшення кількості суб'єктів господарювання ОПК для виконання невідкладних завдань з виробництва та ремонту озброєння і військової техніки; залучення до виготовлення і ремонту озброєння і військової техніки суб'єктів господарювання недержавної форми власності; відсутність додаткових можливостей державної підтримки розвитку власних виробничих потужностей
Альтернатива 2	Прийняття проекту постанови дасть змогу створити умови для ефективної реалізації державної політики у сфері виробництва та ремонту озброєння, військової і спеціальної техніки, врегулювання відносин, що виникають під час виконання державних контрактів (договорів) на виготовлення та ремонт озброєння, військової і спеціальної техніки, під час дії воєнного стану (особливого періоду).	Не передбачаються. Розробка, погодження та прийняття регуляторного акта здійснюються посадовими особами відповідних державних органів у межах їхньої компетенції, що не потребує додаткових витрат бюджету на додаткову оплату праці відповідних спеціалістів. Реалізація цього регуляторного акта не потребує витрат з місцевого бюджету та додаткових витрат з державного бюджету. Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають негативних впливів на суб'єкти господарювання.

Проект постанови не розповсюджується на сферу інтересів громадян.

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Норми регуляторного акта є простими для впровадження та виконання суб'єктами господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Кількість
Суб'єкти господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	близько 650

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	20	330	280	20	Близько 650
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	3	51	43	3	100

* За даними електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів) (постанова Кабінету Міністрів України від 17.03.2021 № 233), а також учасники за діючими контрактами за 2024 рік.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження стану, який існує на цей час	Не передбачаються.	Недостатність правових інструментів для правового регулювання; не забезпечено регуляторного механізму і прозорого функціонування визначеної сфери діяльності у повному обсязі.
Альтернатива 2 Прийняття Урядом постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення підприємств оборонно-промислового комплексу майном для підготовки виробництва озброєння, військової або спеціальної техніки, спорядження чи боєприпасів на умовах фінансового лізингу»	Наявні, оскільки забезпечення підприємств оборонно-промислового комплексу майном для підготовки виробництва озброєння, військової або спеціальної техніки, спорядження чи боєприпасів на умовах фінансового лізингу дасть змогу запровадити додатковий механізм забезпечення підприємств ОПК незалежно від їх організаційно-правової форми та форми власності спеціальними засобами технологічного оснащення, технічними засобами, обладнанням та іншим майном, необхідним для підготовки виробництва (проведення ремонту, модернізації) озброєння, військової та спеціальної	Не передбачаються.

	техніки, спорядження і боєприпасів.	
--	-------------------------------------	--

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей. Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не розробляти проєкт постанови	1	Проблема продовжуватиме існувати.
Альтернатива 2 Прийняття проєкту постанови	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Не розробляти проєкт постанови	Не передбачається.	Недостатність правових інструментів для правового регулювання; Унеможливлення збільшення кількості суб'єктів господарювання ОПК для виконання невідкладних завдань з виробництва та ремонту озброєння і військової техніки; залучення до виготовлення і ремонту	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки не буде забезпечено регуляторного механізму і прозорого функціонування визначеної сфери діяльності у

		озброєння і військової техніки суб'єктів господарювання недержавної форми власності; відсутність додаткових можливостей державної підтримки розвитку власних виробничих потужностей.	повному обсязі.
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови	Забезпечить створення умов для ефективного управління процесами виробництва і ремонту озброєння, військової і спеціальної техніки, оптимізацію використання ресурсів та підвищення якості виробленої продукції, дасть змогу створити умови для формування та ефективної реалізації державної політики у сфері виробництва озброєння, військової і спеціальної техніки, врегулювання відносин, що виникають під час такої діяльності, особливості під час дії воєнного стану (особливого періоду)	Не передбачається.	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Не розробляти проект постанови	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки це не забезпечить правове регулювання особливостей процесів виробництва і ремонту озброєння, військової і спеціальної техніки, оптимізацію використання ресурсів та підвищення якості виробленої продукції.	Відсутні
Альтернатива 2 Прийняття проекту постанови	Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його положень – висока, оскільки запровадження запропонованого акта	Відсутні

	забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.	
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізм дії регуляторного акта.

Основним механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття регуляторного акта та фактична реалізація його положень.

Прийняття регуляторного акта забезпечить:

запровадження особливого механізму фінансового лізингу, який дасть змогу забезпечити:

технічне переоснащення підприємств оборонно-промислового комплексу, нарощування їх виробничих потужностей з метою підготовки до виробництва, проведення ремонту і модернізації продукції оборонного призначення;

залучення більш широкого кола підприємств до участі в оборонних закупівлях;

збільшення конкуренції у сфері оборонних закупівель;

більш ефективне використання бюджетних коштів і державного майна;

підвищення конкурентоспроможності продукції національного виробництва, якості продукції оборонного призначення.

2. Організаційні заходи впровадження регуляторного акта в дію.

Забезпечити інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта у спосіб розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України (<https://www.mspu.gov.ua>).

Суб'єктам господарювання необхідно ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі «Інтернет»), дотримуватися вимог законодавства, формувати та подавати пакети документів для участі у конкурсному відборі підприємств ОПК, з якими може бути укладено договір фінансового лізингу.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація акта не потребує додаткового фінансування з державного бюджету та не потребує фінансування з місцевого бюджету.

Відповідно до розподілу видатків Державного бюджету України на 2025 рік, Мінстратегпром є головним розпорядником коштів за бюджетною програмою КПКВК 2601030 «Виконання державних цільових програм реформування та розвитку оборонно-промислового комплексу, розроблення, освоєння і впровадження нових технологій, нарощування наявних виробничих потужностей для виготовлення продукції оборонного призначення».

Згідно з проєктом акта заплановано, що джерелами фінансування придбання майна для його передачі у користування на умовах фінансового

лізингу будуть передбачені у державному бюджеті кошти за програмою КПКВК 2601030.

Проект акта не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері оборонно-промислового комплексу.

Реалізація регуляторного акта не передбачає додаткових фінансових витрат органів державної влади та громадян.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, додається.

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого, середнього і малого підприємництва здійснено до витрат, пов'язаних із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності суб'єктом господарювання, що належить до сфери управління Міністерства промислової політики (служба державного замовника) і є одержувачем бюджетних коштів, та може укласти договори фінансового лізингу із суб'єктами великого, середнього і малого підприємництва (додаток 2).

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва (для ЦОВВ) здійснено з урахуванням подання ними відповідної звітності до державних органів (додаток 2.1).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований акт буде діяти безстроково, що дасть змогу сповна розв'язати проблемні питання.

Зміна строку дії акта можлива у разі зміни у законодавстві України, яке регулює визначене питання.

Термін набрання чинності регуляторним актом – після його прийняття Урядом.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Надходжень до місцевих бюджетів, пов'язаних з дією акта, не передбачено.

Дія регуляторного акта обов'язково поширюється на суб'єктів господарювання, які відповідають вимогам, встановленим Комісією, утвореною Міністерством промислової політики для відбору підприємств ОПК, з якими може бути укладено договір фінансового лізингу.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта – середній. Проект акта розміщено на офіційному вебсайті Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України.

Прогнозним значенням показників результативності регуляторного буде обсяг щорічного зростання кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія цього акта;

Час, що витрачається суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта не передбачається.

Надходжень до місцевих бюджетів та державних цільових фондів, пов'язаних з цим актом, не очікується.

Надання звітності (4 рази на рік) суб'єктами господарювання державним органам.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» – через 2 роки з дня набрання чинності актом. У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Базове та повторне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів повторного відстеження регуляторного акта у спосіб аналізу статистичних даних.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Виконавець заходів у відстеженні результативності регуляторного акта – Мінстратегпром.

У разі виявлення нерегульованих та/або проблемних питань на підставі аналізу зауважень та пропозицій державних органів, суб'єктів господарювання ці питання буде врегульовано через внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**Міністр з питань стратегічних
галузей промисловості України**

Герман СМЕТАНІН

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядк овий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	1 000	5 000
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо), гривень	1 000	5 000
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень <i>(середня ринкова вартість упаковки паперу офісного формату А4</i>	300	1 500

	на 500 аркушів становить 250 грн, прогнозна вартість витраченого чорнила з картриджу становитиме 50 грн)		
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (на ознайомлення з регуляторним актом та підготовка документів), гривень	<u>Ознайомлення з регуляторним актом:</u> 3 осіб (залучений персонал) x 48 грн/год. x 1 год. = 144 грн <u>Реєстрація контрактів:</u> 1 особа (залучений персонал) x 48 грн/год. x 20 год. = 960 грн <u>Налаштування доступу до електронних реєстрів:</u> 1 особа (залучений персонал) x 48 грн/год. x 2 год. = 96 грн Загалом: 1 100	5 500
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	3 400	17 000
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	350	350
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	1 190 000	5 950 000

Статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» встановлено з 1 січня 2025 року мінімальну заробітну плату: у місячному розмірі – 8000 гривень; у погодинному розмірі – 48 гривень.

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	1000	-	-	5000

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається у спосіб множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо)	1000	-	-	5000

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи	300	300	1 500

(матеріали, канцелярські товари тощо)			
---------------------------------------	--	--	--

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

