

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту наказу Міністерства з питань стратегічних галузей
промисловості України «Про затвердження Порядку та умов страхування
ризиків при здійсненні космічної діяльності в Україні»

I. Визначення проблеми

Законом України «Про страхування» (далі – Закон) встановлено основні напрямки державного регулювання та нагляду за ринком страхування, у тому числі щодо заміни обов'язкового страхування на обов'язкову наявність договору страхування та внесення змін до відповідних законодавчих актів, включно зі змінами до Закону України «Про космічну діяльність».

Підпунктом 20 пункту 3 розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону передбачено викладення статті 24 Закону України «Про космічну діяльність» в новій редакції, відповідно до якої порядок та умови страхування ризиків при здійсненні здійснення космічної діяльності в Україні можуть визначатися центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері космічної діяльності, за погодженням з Національним банком України.

Крім цього, Закон визначає, що страхування ризиків при здійсненні космічної діяльності в Україні відбувається за класом страхування 13 «Страхування іншої відповідальності (крім визначеної у класах 10, 11, 12)».

Водночас на сьогодні таке регулювання відсутнє, що відповідно може призвести до неможливості отримання відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.

Таким чином, на виконання вимог підпункту 20 пункту 3 розділу XV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону виникла необхідність розробки Міністерством з питань стратегічних галузей промисловості України проєкту наказу «Про затвердження Порядку та умов страхування ризиків при здійсненні космічної діяльності в Україні» (далі – проєкт акта), яким запропоновано розв'язання питання щодо визначення організаційних та загально-правових відносин страхування у сфері космічної діяльності, спрямованих на забезпечення відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.

Реалізація регуляторного акта вплине на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	-	+
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинних регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані на достатньому рівні.

II. Цілі державного регулювання

Запропонований проект акта розроблений з метою визначення організаційних та загально-правових відносин страхування у сфері космічної діяльності, спрямованих на забезпечення відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Відсутність нормативно-правового акта, який визначає порядок та умови страхування ризиків при здійсненні космічної діяльності в Україні.</p> <p>Збереження ситуації, яка існує на цей час, на жаль, не розв'язує проблеми, зазначеної у розділі I аналізу, а також не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II аналізу.</p>
Альтернатива 2	<p>Прийняття проекту акта.</p> <p>Уможливить врегулювати організаційні та загально-правові відносини страхування у сфері космічної діяльності, спрямовані на забезпечення відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.</p> <p>Прийняття проекту акта розв'язує проблему, зазначену у розділі I аналізу, а також забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II аналізу.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Види альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	У разі неприйняття проекту акта це негативно вплине на можливість отримання відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі
Альтернатива 2	Прийняття проекту акта забезпечить можливість належного виконання вимог закону суб'єктами господарювання та отримання державою відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Види альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	19	14	2	1	36
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	52,78%	38,89%	5,55%	2,78%	100%

Примітка: Дані сформовані з огляду на інформацію щодо кількості суб'єктів космічної діяльності, які належать до сфери управління Державного космічного агентства України станом на 01.01.2024, а також з огляду на наявну інформацію щодо суб'єктів космічної діяльності, які мають практичний досвід випробування та створення об'єктів космічної діяльності (космічної техніки).

Види альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	У разі неприйняття проекту акта це негативно вплине на можливість відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.
Альтернатива 2	Належне виконання вимог закону та здійснення відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.	Належне виконання вимог закону та здійснення відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі. Витрати у розмірі 5 966 грн 64 коп. разово (для ознайомлення з регуляторним актом).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, тис. гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	5 966,64

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми, зазначені у розділі I аналізу.
Альтернатива 2	4	Така альтернатива сприятиме досягненню цілей державного регулювання, зазначених у розділі II аналізу.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Для держави: Відсутні Для громадян: Відсутні	Для держави: Неприйняття проєкту акта негативно вплине на можливість	Така альтернатива не сприятиме

	<p>Для суб'єктів господарювання: Відсутні</p>	<p>отримання відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.</p> <p>Для громадян: Відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання: У разі неприйняття проекту акта це негативно вплине на можливість відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.</p>	<p>досягненню цілей державного регулювання.</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Для держави: Прийняття проекту акта забезпечить можливість належного виконання вимог закону суб'єктами господарювання та</p>	<p>Для держави: Відсутні</p> <p>Для громадян: Відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Належне виконання вимог закону, та здійснення</p>	<p>Така альтернатива забезпечує потреби у розв'язанні проблеми та досягненні встановлених цілей.</p>

	<p>отримання державою відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.</p> <p>Для громадян: Відсутні</p> <p>Для суб'єктів господарювання: Прийняття проекту акта забезпечить можливість належного виконання вимог закону та здійснення відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до</p>	<p>відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.</p> <p>Витрати у розмірі 5 966 грн 64 коп. разово (для ознайомлення з регуляторним актом).</p>	
--	--	--	--

	запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Переваги відсутні. Така альтернатива не сприятиме досягненню цілей державного регулювання. Залишаються проблеми, зазначені у Розділі 1 аналізу.	Відсутні
Альтернатива 2	Така альтернатива забезпечить досягнення цілей державного регулювання в частині забезпечення можливості відшкодування шкоди, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.	Відсутні

Примітка: розрахунок витрат за альтернативою 2 наведено в додатку № 1 до АРВ.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта, що, в свою чергу, забезпечить можливість отримання відшкодування за шкоду, яку може бути заподіяно життю, здоров'ю та/або майну третіх осіб (юридичних і фізичних) під час провадження діяльності з підготовки до запуску об'єктів космічної діяльності (космічної техніки) на космодромі, запуску та експлуатації їх у космічному просторі.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

для впровадження проєкту акта необхідно забезпечити погодження регуляторного акта із заінтересованими органами, інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта.

Додаткових витрат не потребує, буде реалізовано за рахунок заробітної плати співробітників.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарської діяльності:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі «Інтернет»).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проєкту акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання органами виконавчої влади чи органами місцевого самоврядування.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Дія цього регуляторного акта встановлюється на необмежений строк з моменту набрання чинності, оскільки необхідність виконання положень регуляторного акта є постійною.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних із дією акта, не прогнозуються;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання і фізичних осіб – високий;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, – одноразова витрата на ознайомлення з актом на одного суб'єкта господарювання у сумі 165,74 грн;

кількість суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується регуляторний акт, – 36.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через проведення базового, повторного та періодичного відстеження статистичних показників результативності акта, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься після набрання ним чинності, оскільки для цього використовуватимуться виключно статистичні показники, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом. За результатами цього відстеження відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

У разі виявлення нерегульованих або проблемних питань буде розглядатись необхідність внесення відповідних змін.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством з питань стратегічних галузей промисловості України у спосіб розгляду пропозицій і зауважень, які надійдуть до нього.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

**Міністр з питань стратегічних
галузей промисловості України**

Олександр КАМИШІН

«_____» _____ 2024 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	-	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	-	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (витрати на ознайомлення з регуляторним актом), гривень	2 ос. (задіяний персонал) x 82,87 грн/дн. (середня вартість 1 людино-години) x 1 день = 165,74	165,74

9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	165,74	165,74
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	36	36
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), тис. гривень	5 966,64	5 966,64

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Середня вартість 1 людино-години суб'єкта господарювання становить 82,87 грн.

Для розрахунку використовується середній розмір місячної заробітної плати по Україні у 2023 році - 14308,46 грн з нормою тривалості робочого часу у 2023 році при 40-годинному робочому тижні - 2072 годин (260 робочих днів), згідно з даними, оприлюдненими на сайті:

https://buh.ligazakon.net/news/225954_pfu-nazvav-pokazniki-seredno-zarplati-u-2023-rots-z-yako-obrakhuyut-pens

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням	-	-	-	-

звітності державним органам (витрати часу персоналу)				
--	--	--	--	--

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні(за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-