

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

До проєкту закону України «Про внесення змін до Закону України «Про космічну діяльність»

І. Визначення проблеми

У зв'язку з Конвенцією про реєстрацію космічних об'єктів, що запускаються у космічний простір, 1975 року, ратифікованою Україною у 1977 році, набранням чинності Законом України «Про публічні електронні реєстри», приведенням положень Закону України «Про космічну діяльність» у відповідність до законодавства України та з огляду на протокол № 11 від 06.07.2023 засідання Міжвідомчої робочої групи з питань прискореного перегляду інструментів державного регулювання господарської діяльності, які відносять до сфер формування та реалізації державної політики Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України та Державного космічного агентства України, виникла необхідність у внесенні змін до Закону України «Про космічну діяльність» щодо:

перетворення Державного реєстру космічних апаратів України на Державний реєстр космічних об'єктів України та його оцифрування, а також перетворення Державного реєстру унікальних об'єктів космічної діяльності у спосіб зміни паперової організації його ведення на електронну відповідно до Закону України «Про публічні електронні реєстри»;

скасування дозволу на проведення переговорів з іноземними суб'єктами господарської діяльності з питань дослідження і використання космічного простору, виробництва та експлуатації космічної техніки, здійснення експорту, імпорту і реекспорту космічної техніки та космічних технологій, їх тимчасового вивезення за межі України або тимчасового ввезення на її територію, транзиту територією України, оскільки зазначений інструмент державного регулювання господарської діяльності є неактуальним та фактично не реалізується центральним органом виконавчої влади;

встановлення рівних умов для всіх суб'єктів космічної діяльності України щодо:

реєстрації укладених з іноземними суб'єктами договорів (контрактів) з питань дослідження і використання космічного простору, виробництва та експлуатації, купівлі-продажу космічної техніки, космічних технологій та послуг, змін до них;

декларування про провадження господарської діяльності у сфері космічної діяльності всіма суб'єктами космічної діяльності України, які мають намір здійснювати космічну діяльність, до центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	–	+

Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються лише нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки законодавством порушені питання не розв'язані.

II. Цілі державного регулювання

Цілями розробленого законопроекту є забезпечення:

перетворення й оцифрування Державного реєстру космічних об'єктів України та Державного реєстру унікальних об'єктів космічної діяльності України;

спрощення регуляторного середовища для бізнесу через скасування дозволів на проведення переговорів;

рівних прав та обов'язків для суб'єктів космічної діяльності різних форм власності при здійсненні ними космічної діяльності.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Залишення невідповідності існуючого правового забезпечення функціонування і ведення Державних реєстрів вимогам законодавства. Залишення надмірного адміністративного тягаря на суб'єкти космічної діяльності щодо отримання дозволів на переговори. Залишення нерівних умов суб'єктів космічної діяльності України щодо декларування про провадження господарської діяльності у сфері космічної діяльності, реєстрації зовнішньоекономічних договорів (контрактів).
Альтернатива 2	Відповідне правове забезпечення функціонування і ведення Державних реєстрів.

<p>Прийняття запропонованого законопроекту</p>	<p>Зменшення адміністративного навантаження на суб'єкти космічної діяльності.</p> <p>Встановлення рівних умов для суб'єктів космічної діяльності щодо декларування про провадження господарської діяльності у сфері космічної діяльності, реєстрації зовнішньоекономічних договорів (контрактів).</p>
--	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1</p> <p>Залишення існуючої ситуації без змін</p>	<p>Відсутні.</p>	<p>Відсутність повної та достовірної інформації в електронній формі про об'єкти космічної діяльності та унікальні об'єкти космічної діяльності.</p> <p>Додаткова надмірна комунікація між залученими сторонами.</p> <p>Понесення іміджевих втрат держави через надмірну зарегульованість космічної діяльності.</p>
<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття запропонованого законопроекту</p>	<p>Посилення ролі та відповідального ставлення органів державної влади щодо впровадження та унормування функціонування Державних реєстрів.</p> <p>Скасування неефективних адміністративних послуг, які надаються державою у сфері космічної діяльності.</p>	<p>Реалізація акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.</p> <p>Перетворення, модифікація, ведення та адміністрування Державного реєстру космічних об'єктів України та Державного реєстру унікальних об'єктів космічної діяльності здійснюватиметься за рахунок коштів Державного бюджету України в межах поточних бюджетних асигнувань за програмою</p>

		<p>КПКВК 6381010 «Керівництво та управління у сфері космічної діяльності».</p> <p>У частині надання адміністративних послуг проєкт акта не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.</p> <p>Реалізація інших повноважень, визначених проєктом акта для відповідних державних органів, буде здійснюватися в межах видатків, передбачених на утримання цих державних органів.</p>
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	19	14	2	1	36
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	52,7%	38,9%	5,6%	2,8%	100%

Примітка: Дані сформовані з огляду на інформацію щодо кількості суб'єктів космічної діяльності України, які належать до сфери управління Державного космічного агентства України, станом на 01.01.2024, а також з огляду на наявну інформацію щодо суб'єктів космічної діяльності України, які мають практичний досвід здійснення космічної діяльності.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого законопроекту	Оцифрування адміністративних процедур, пов'язаних із реєстрацією космічних об'єктів України та унікальних об'єктів космічної діяльності. Скасування неефективної дозвільної процедури. Створення рівних умов для суб'єктів космічної діяльності щодо декларування про провадження господарської діяльності у сфері космічної діяльності, реєстрації зовнішньоекономічних договорів (контрактів).	Наявні витрати часу та коштів: для отримання первинної інформації про вимоги регуляторного акта; налаштування доступу до реєстрів та подання відповідних заяв і документів; подання декларацій про провадження космічної діяльності, зовнішньоекономічних договорів (контрактів) на реєстрацію.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	83 160 грн (отримання дозволів та реєстрація контрактів за рік)
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	79 596 грн (за перший рік), 366 300 грн (за п'ять років)

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	1	Така альтернатива не дасть змоги розв'язати проблему, зазначену в розділі I Аналізу, та досягти цілей державного регулювання, передбачених в розділі II Аналізу.
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого законопроекту	4	Така альтернатива дасть змогу розв'язати проблему, зазначену в розділі I Аналізу, сповна та досягти цілей державного регулювання, передбачених у розділі II Аналізу.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Для держави: відсутні. Для суб'єктів господарювання: відсутні.	Для держави: Відсутність інформації в електронній формі про космічні об'єкти України та унікальні об'єкти космічної діяльності. Для суб'єктів господарювання: додаткова комунікація між залученими сторонами; витрати часу на здійснення запитів на отримання дозволів на	Така альтернатива не забезпечує досягнення цілей державного регулювання, передбачених у розділі II Аналізу.

		проведення переговорів	
Альтернатива 2 Прийняття запропонованого законопроекту	Для держави та суб'єктів господарювання: Оцифрування адміністративних процедур, пов'язаних із реєстрацією космічних об'єктів України та унікальних об'єктів космічної діяльності. Скасування неефективної дозвільної процедури щодо проведення переговорів. Створення рівних умов для суб'єктів космічної діяльності щодо декларування про провадження господарської діяльності у сфері космічної діяльності, реєстрації зовнішньоекономічних договорів (контрактів).	Для держави: Реалізація акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів. Для суб'єктів господарювання: Наявні витрати часу та коштів для отримання первинної інформації про вимоги регуляторного акта, налаштування доступу до реєстрів та подання відповідних документів.	Така альтернатива передбачає розв'язання проблем, зазначених в розділі I Аналізу, та дасть змогу досягти цілей державного регулювання, передбачених у розділі II Аналізу.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації без змін	Зазначений спосіб не сприяє розв'язанню проблем, що існують сьогодні.	Відсутні

<p>Альтернатива 2</p> <p>Прийняття запропонованого законопроекту</p>	<p>Прийняття законопроекту надасть можливість:</p> <p>використання електронного сервісу для ведення обліку космічних об'єктів та унікальних об'єктів космічної діяльності та забезпечить спрощення пошуку відповідної інформації та її отримання;</p> <p>скасувати неефективну дозвільну процедуру щодо переговорів у сфері космічної діяльності;</p> <p>створити рівні умови для суб'єктів космічної діяльності щодо декларування про провадження господарської діяльності у сфері космічної діяльності, реєстрації зовнішньоекономічних договорів (контрактів).</p>	<p>Відсутні</p>
--	---	-----------------

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом для розв'язання визначених проблем є прийняття законопроекту «Про внесення змін до Закону України «Про космічну діяльність» з метою впровадження та унормування функціонування та використання Державного реєстру космічних об'єктів України та Державного реєстру унікальних космічних об'єктів, а також:

скасування дозволу на проведення переговорів з іноземними суб'єктами господарської діяльності з питань дослідження і використання космічного простору, виробництва та експлуатації космічної техніки, здійснення експорту, імпорту і реекспорту космічної техніки та космічних технологій, їх тимчасового вивезення за межі України або тимчасового ввезення на її територію, транзиту територією України;

встановлення вимог щодо надання всіма суб'єктами космічної діяльності України щодо реєстрації укладених всіма суб'єктами космічної діяльності України з іноземними суб'єктами договорів (контрактів) з питань дослідження і використання космічного простору, виробництва та експлуатації, купівлі-продажу космічної техніки, космічних технологій та послуг, змін до них;

встановлення вимоги подання декларацій про провадження господарської діяльності у сфері космічної діяльності всіма суб'єктами космічної діяльності України, які мають намір здійснювати космічну діяльність, до центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності;

перетворення та оцифрування державних реєстрів.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

забезпечити інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта у спосіб розміщення відповідної інформації на офіційному вебсайті Державного космічного агентства України;

облік декларацій та ведення реєстру зовнішньоекономічних договорів (контрактів); створення електронних реєстрів та забезпечення їх функціонування.

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання:

ознайомитися з вимогами регулювання (пошук та опрацювання регуляторного акта в мережі «Інтернет»);

дотримуватися вимог законодавства;

формувати та подавати пакети документів для реєстрації зовнішньоекономічних договорів (контрактів), декларування щодо провадження космічної діяльності (за потреби);

налаштувати доступ до електронних державних реєстрів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація акта не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

Перетворення, модифікація, ведення та адміністрування Державного реєстру космічних об'єктів України та Державного реєстру унікальних об'єктів космічної діяльності здійснюватиметься за рахунок коштів Державного бюджету України в межах поточних бюджетних асигнувань за програмою КПКВК 6381010 «Керівництво та управління у сфері космічної діяльності».

У частині надання адміністративних послуг проєкт акта не передбачає утворення нового державного органу або нового структурного підрозділу центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері космічної діяльності.

Реалізація інших повноважень, визначених проєктом акта, для відповідних державних органів буде здійснюватися в межах видатків, передбачених на утримання цих державних органів.

Надходжень від реалізації функцій з надання адміністративних послуг до державного бюджету не передбачено.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємства, які виникають внаслідок дії регуляторного акта додається. Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємства не здійснювався у зв'язку з тим, що проєктом регуляторного акта зменшуються такі витрати.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії проєкту регуляторного акта є необмеженим у часі, що дасть змогу сповна розв'язати проблемні питання.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива в разі зміни міжнародно-правових актів чи законодавчих актів України вищої юридичної сили, на виконання яких розроблений цей проект регуляторного акта.

Термін набрання чинності регуляторним актом – після його офіційного опублікування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є:

- 1) обсяг щорічного зростання кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта (відповідно до поданих декларацій);
- 2) розмір коштів і час, які витрачаються суб'єктами господарювання на організацію та здійснення підприємницької діяльності у сфері космічної діяльності та відповідно органами влади у зв'язку з адмініструванням діяльності вказаних суб'єктів господарювання внаслідок дії регуляторного акта;
- 3) кількість зареєстрованих космічних об'єктів України (зміни за рік);
- 4) кількість зареєстрованих унікальних об'єктів космічної діяльності України (зміни за рік);
- 5) кількість зареєстрованих зовнішньоекономічних договорів (контрактів) у сфері космічної діяльності (зміни за рік).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності зазначеного регуляторного акта буде проводитися після набуття ним чинності у спосіб аналізу виключно статистичних показників.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта проводиться через рік після набрання чинності регуляторного акта у спосіб аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись один раз на три роки після проведення заходів повторного відстеження регуляторного акта у спосіб аналізу статистичних даних.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Цільові групи, які будуть залучатись для проведення відстеження, – усі суб'єкти космічної діяльності України та центральні органи виконавчої влади, діяльність яких пов'язана з космічною діяльністю.

В. о. Міністра з питань стратегічних галузей промисловості України

Олег МОЖНИЙ

«__»_____ 2024 р.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0	0
2	Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів), гривень	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо), гривень	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	300	1 500

	<i>(середня ринкова вартість упаковки паперу офісного формату А4 на 500 аркушів становить 250 грн, прогнозна вартість витраченого чорнила з картриджу та канцелярських товарів становитиме 50 грн)</i>		
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0	0
8	Інше (на ознайомлення з регуляторним актом та підготовка документів), гривень	<u>Ознайомлення з регуляторним актом (разове):</u> 3 осіб (залучений персонал) x 48 грн/год. x 1 год. = 144 грн <u>Декларації (разове):</u> 1 особа (залучений персонал) x 48 грн/год. x 19 год. = 912 грн <u>Реєстрація контрактів:</u> 1 особа (залучений персонал) x 48 грн/год. x 20 год. = 960 грн <u>Налаштування доступу до електронних реєстрів (разове):</u> 1 особа (залучений персонал) x 48 грн/год. x 2 год. = 96 грн Загалом: 2 112 грн	9 600
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	2 412	11 100
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	33	33
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	79 596	366 300

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2024 рік» встановлено з 1 квітня 2024 року мінімальну заробітну плату: у місячному розмірі – 8000 гривень; у погодинному розмірі – 48 гривень (<https://cv.tax.gov.ua/media-ark/news-ark/740718.html>).

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків / зборів, виникнення необхідності у сплаті податків / зборів)	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік – стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	<u>Декларації:</u> 1 особа (залучений персонал) x 48 грн/год. x 19 год. = 48 грн	-	912	912
	<u>Реєстрація контрактів:</u> 1 особа (залучений персонал) x 48 грн/год. x 20 год. = 480 грн	-	960	4800

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	300	300	1 500

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-