# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проєкту постанови Кабінету Міністрів України**

**«Про затвердження Порядку ввезення на митну територію України із звільненням від сплати ввізного мита та податку на додану вартість та цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту»**

# І. Визначення проблеми

Потреба використання екологічно чистого транспорту в Україні зумовлена світовими тенденціями переходу на електромобілі та наявною в країні екологічною ситуацією. Поступова заміна автомобілів електромобілями у великих містах та промислових регіонах з великою щільністю населення стає неминучою.

В Україні існує достатній промисловий потенціал для виробництва електричного автотранспорту та вже налагоджено серійне виробництво трамваїв та тролейбусів, що зумовлює можливості для використання України в якості виробничого майданчика для виробництва електротранспорту.

З метою створення сприятливих умов для залучення інвестицій у виробництво електромобілів, зарядних пристроїв, комплектуючих виробів до них, а також стимулюванні попиту на автобуси, легкові та вантажні автомобілі, оснащені виключно електричними двигунами, Верховною Радою України прийнятий
Закон України від 15.07.2021 № 1661-ІХ «Про внесення зміни до пункту 4 розділу ХХІ «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України щодо стимулювання розвитку галузі екологічного транспорту в Україні». Законом передбачено, що порядок ввезення та цільового використання товарів, які звільняються від оподаткування ввізним митом, визначається Кабінетом Міністрів України.

Відтак, на виконання норм Закону України від 15.07.2021 № 1660-ІХ
«Про внесення змін до розділу ХХ «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо стимулювання розвитку галузі екологічного транспорту в Україні» (далі – Закон 1660-ІХ) та Закону України від 15.07.2021 № 1661-ІХ «Про внесення зміни до пункту 4 розділу ХХІ «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України щодо стимулювання розвитку галузі екологічного транспорту в Україні» (далі – Закону 1661-ІХ) Міністерством з питань стратегічних галузей промисловості України розроблений проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ввезення на митну територію України із звільненням від сплати ввізного мита та податку на додану вартість та цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту» (далі – проєкт постанови) для створення умов для нарощування виробництва в Україні екологічних транспортних засобів на вітчизняних машинобудівних підприємствах.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи (підгрупи)**  | **Так**  | **Ні** |
| **Громадяни**  | **-** | + |
| **Держава**  | + | - |
| **Суб’єкти господарювання,**  | + | - |
| **у тому числі суб’єкти** **малого підприємництва**  | - | + |

Урегулювання проблеми неможливе за допомогою чинних регуляторних актів, оскільки положення проєкту постанови спрямовані на правове регулювання відносин між регуляторними органами та суб’єктами господарювання.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

Основною метою розроблення проєкту постанови є створення сприятливих умов для залучення інвестицій у виробництво електромобілів, звільнення підприємств від сплати ввізного мита та податку на додану вартість, забезпечення цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

1. Визначення альтернативних способів

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1Залишити ситуацію без змін | Залишення ситуації без змін призведе до невиконання вимог Закону 1661-ІХ, що унеможливить отримання підприємствами передбачених пільг, а саме: звільнення визначених товарів від оподаткування ввізним митом та податком на додану вартість. |
| Альтернатива 2Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ввезення на митну територію України із звільненням від сплати ввізного мита та податку на додану вартість та цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту» | Прийняття постанови Кабінету Міністрів України забезпечить можливість звільнення підприємств, які ввозять визначені товари, від сплати ввізного мита та податку на додану вартість, а також цільове використання таких товарів підприємствами галузі екологічного транспорту |

2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигода** | **Витрати** |
| Альтернатива 1Залишити ситуацію без змін | Вигода відсутня | Не виконуються норми Закону 1660-IX та Закону 1661-IX, відсутнє стимулювання розвитку галузі екологічного транспорту та не створені сприятливі умов для залучення інвестицій у виробництво електричного транспорту |
| Альтернатива 2Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ввезення на митну територію України із звільненням від сплати ввізного мита та податку на додану вартість та цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту» | Забезпечить виконання вимог Закону 1660-IX та Закону 1661- IX, а також стимулювання та розвиток галузі екологічного транспорту | Витрати відсутні |

Проєкт постанови не поширюється та не впливає на сферу інтересів громадян.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію цього регуляторного акта – 6 підприємств (на підставі відомостей, викладених у пояснювальній записці до Закону 1661-IX, згідно з інформацією, розміщеною на сайті Верховної Ради України)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 4 | 2 | Х | Х | 6 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 67 | 33 | Х | Х | 100 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигода** | **Витрати** |
| Альтернатива 1Залишити ситуацію без змін | Вигода відсутня | Зменшення обсягу оборотних коштів підприємств |
| Альтернатива 2Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ввезення на митну територію України із звільненням від сплати ввізного мита та податку на додану вартість та цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту» | Забезпечить звільнення підприємств, які ввозять визначені товари, від сплати ввізного мита та податку на додану вартість, а також цільове використання таких товарів підприємствами галузі екологічного транспорту, стимулюватиме попит на автобуси, легкові та вантажні автомобілі, оснащені виключно електричними двигунами. | Витрати відсутні |

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництваЗалишити ситуацію без змін | 0,00 |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого і середнього підприємництваПрийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ввезення на митну територію України із звільненням від сплати ввізного мита та податку на додану вартість та цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту» | 0,00 |

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг****результативності****(досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінювання)** | **Коментарі щодо****присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1Залишити ситуацію без змін | 1 | В такому випадку залишаться невиконаними вимоги Закону 1661-ІХ, що не дозволить створити умови для нарощування виробництва в Україні екологічних транспортних засобів на вітчизняних машинобудівних підприємствах. |
| Альтернатива 2Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ввезення на митну територію України із звільненням від сплати ввізного мита та податку на додану вартість та цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту» | 4 | Ця альтернатива створить умови для нарощування виробництва в Україні екологічних транспортних засобів на вітчизняних машинобудівних підприємствах. та забезпечить звільнення підприємств від сплати ввізного мита та податку на додану вартість, а також цільове використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг****результативності** | **Вигода****(підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування****відповідного місця альтернативи у****рейтингу** |
| Альтернатива 1Залишити ситуацію без змін | Вигода відсутня | Не виконуються норми Закону 1660-IX та Закону 1661-IX, відсутнє стимулювання розвитку галузі екологічного транспорту та не створені сприятливі умов для залучення інвестицій у виробництво електричного транспорту | Альтернатива 1 не є ефективною з огляду на необхідність виконання норм Закону 1661-ІХ |
| Альтернатива 2Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ввезення на митну територію України із звільненням від сплати ввізного мита та податку на додану вартість та цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту» | Забезпечить звільнення підприємств, які ввозять визначені товари, від сплати ввізного мита та податку на додану вартість, а також цільове використання таких товарів підприємствами галузі екологічного транспорту, стимулюватиме попит на автобуси, легкові та вантажні автомобілі, оснащені виключно електричними двигунами. | Витрати відсутні | Ця альтернатива дасть змогу виконати вимоги Закону 1661-IX та врегулювати питання звільнення підприємств, які ввозять визначені товари, від сплати ввізного мита та податку на додану вартість, а також цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови під альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію** **запропонованого** **регуляторного акта** |
| Альтернатива 1Залишити ситуацію без змін | Переваги Альтернативи 1 відсутні, а причиною відмови від Альтернативи 1 є необхідність виконання вимог Закону 1661-IX. | Невиконання вимог Закону 1661-IX унеможливить отримання підприємствами передбачених пільг, а саме: звільнення визначених товарів від оподаткування ввізним митом та податком на додану вартість, що матиме негативний влив для нарощування виробництва в Україні екологічних транспортних засобів на вітчизняних машинобудівних підприємствах |
| Альтернатива 2Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ввезення на митну територію України із звільненням від сплати ввізного мита та податку на додану вартість та цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту» | Альтернатива дасть змогу врегулювати питання отримання підприємствами передбачених пільг, а саме: звільнення визначених товарів від оподаткування ввізним митом та податком на додану вартість | Проєкт постанови є підзаконним актом, зовнішнім чинником впливу на його дію є Закон 1661-IX |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми, є прийняття регуляторного акта – постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку ввезення на митну територію України із звільненням від сплати ввізного мита та податку на додану вартість та цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту».

Ключовою метою проєкту постанови є створення умов для нарощування виробництва в Україні екологічних транспортних засобів на вітчизняних машинобудівних підприємствах відповідно до норм законів України «Про внесення змін до розділу ХХ «Перехідні положення» Податкового кодексу України щодо стимулювання розвитку галузі екологічного транспорту в Україні» та «Про внесення зміни до пункту 4 розділу XXI «Прикінцеві та перехідні положення» Митного кодексу України щодо стимулювання розвитку галузі екологічного транспорту в Україні».

Проєктом постанови затверджується Порядок ввезення на митну територію України із звільненням від сплати ввізного мита та податку на додану вартість та цільового використання товарів підприємствами галузі екологічного транспорту (далі – Порядок).

Для суб’єктів господарювання необхідно буде ознайомитися з прийнятим актом Кабінету Міністрів України та забезпечити подання до Мінстратегпрому, ДПС та митниці ввезення документів, передбачених Порядком, не пізніше ніж за 7 днів до ввезення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

### БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

### на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

|  |
| --- |
| Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.\*Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України (Мінстратегпром) |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Процедура регулювання суб’єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб’єкта господарювання) | Планові витрати часу на процедуру, год. | Вартість часу співробіт-ника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), за 1 год., грн | Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб’єкта | Оцінка кількості  суб’єктів, що підпадають під дію процедури регулювання | Витрати на адмініст-рування регулювання (за рік), грн |
| 1. Облік суб’єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання | 3 | 67,38 | 1 | 6 | 1212,84 |
| 2. Поточний контроль за суб’єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: | 8 | 67,38 | 2 | 6 | 3234,24 |
| камеральні | 8 | 67,38 | 2 | 6 | 3234,24 |
| виїзні | 0 | 67,38 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання | 8 | 67,38 | 1 | 2 | 1078,08 |
| 4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання | 4 | 67,38 | 1 | 2 | 539,04 |
| 5. Оскарження одного окремого рішення суб’єктами господарювання | 4 | 67,38 | 1 | 2 | 539,04 |
| 6. Підготовка звітності за результатами регулювання | 3 | 67,38 | 1 | 6 | 1212,84 |
| 7. Інші адміністративні процедури (уточнити): *видача документів у паперовому вигляді* | 1 | 67,38 | 2 | 6 | 404,28 |
| Разом за рік | 39 | 471,66 | 11 | 6 | 110368,44 |
| Сумарно за п’ять років | 195 | 2 358,30 | 55 | 6 | 551842,20 |

\*розраховано, з огляду на вартість робочого часу головного спеціаліста та, в середньому, 21 робочого дня на місяць.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Назва державного органу** | **Витрати на адміністрування регулювання за рік, грн** | **Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, грн** |
| 1. |  |   |  |
| Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва | Мінстратегпром | 110368,44 | 551842,20 |

**VIІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта не обмежений у часі, що дасть змогу досягти основних цілей.

**VІIІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Зважаючи на цілі державного регулювання, для відстеження результативності регуляторного акту обрано такі показники:

- кількість складених транспортних засобів, оснащених виключно електричними двигунами (одним чи декількома), що класифікуються в товарній позиції [8603](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/674%D0%B1-20#n1029) (тільки самохідні вагони трамвайні та вагони метро), товарній підпозиції [8701 20](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/674%D0%B1-20#n1045), товарних позиціях 8702-8705 згідно з УКТ ЗЕД;

- кількість складених транспортних засобів, оснащених двигунами внутрішнього згоряння з іскровим запалюванням, що працюють виключно на стисненому природному газі метані, зрідженому природному газі метані або біогазі, що класифікуються в товарній підпозиції 8701 20, товарних позиціях 8702-8705 згідно з [УКТ ЗЕД](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/674%D0%B1-20#n1045);

- кількість виготовлених несамохідних трамвайних вагонів та вагонів метро, що класифікуються в товарній підкатегорії 8605 00 00 00 згідно з [УКТ ЗЕД](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/674%D0%B1-20#n1029);

- розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта;

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

- розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиме Мінстратегпром. Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через рік після набрання ним чинності.

Метод – статистичний.

Вид даних – статистичні показники.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься в межах строків, установлених статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», - через два роки після набрання чинності актом або більшістю його положень.

Метод – статистичний.

Вид даних – статистичні показники.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод – статистичний.

Вид даних – статистичні показники.

**В.о. Міністра з питань**

**стратегічних галузей**

**промисловості України Олег МОЖНИЙ**

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 р.

Додаток 2

до Методики проведення аналізу впливу

регуляторного акта, затвердженої постановою

Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308

**ВИТРАТИ**

**на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Витрати | За перший рік | За п’ять років |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 | 0 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 | 0 |
| 3 | Витрати, пов’язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень | 500, в т.ч.:400 на транспортні витрати100 на інше забезпечення відряджень | 2500, в т.ч.:2000 на транспортні витрати-500 на інше забезпечення відряджень |
| 4 | Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень / приписів тощо), гривень | 0 | 0 |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 | 0 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | 100 | 500 |
| 7 | Витрати, пов’язані з наймом додаткового персоналу, гривень | 0 | 0 |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | 0 | 0 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 500,00 | 2500,00 |
| 10 | Кількість суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 6 | 6 |
| 11 | Сумарні витрати суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 3000,00 | 15000,00 |

Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид витрат** | **У перший рік** | **Періодичні (за рік)** | **Витрати за п’ять років** |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | Х | Х | Х |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид витрат** | **Витрати на сплату податків та зборів змінених/нововведених)** **(за рік)** | **Витрати за п’ять років** |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | Х | Х |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид витрат** | **Витрати\* на ведення обліку, підготовку та подання звітності** **(за рік)** | **Витрати на оплату штрафних санкцій за рік** | **Разом за рік** | **Витрати за п’ять років** |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо) | Х | Х | Х | Х |
| **Вид витрат** | **Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)** | **Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)** | **Разом за рік (стартовий)** | **Витрати** **за п’ять років** |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | Х | Х | Х | Х |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид витрат** | **За рік (стартовий)** | **Періодичні(за наступний рік)** | **Витрати за п’ять років** |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | 100 | 200 | 500 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид витрат** | **Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)** | **Витрати зап’ять років** |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | Х | Х |