**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проєкту Закону України**

**«Про внесення зміни до статті 21****Закону України «Про деякі питання заборгованості підприємств оборонно-промислового комплексу-учасників Державного концерну «Укроборонпром» та забезпечення їх стабільного розвитку»**

1. **Мета**

Метою прийняття проєкту Закону України «Про внесення зміни до статті 21 Закону України «Про деякі питання заборгованості підприємств оборонно-промислового комплексу-учасників Державного концерну «Укроборонпром» та забезпечення їх стабільного розвитку» (далі – законопроєкт) є забезпечення сталого функціонування підприємств оборонно-промислового комплексу, що мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави (далі – підприємства ОПК), захист їх інтересів у відносинах з юридичними особами держави-агресора та/або держави-окупанта або юридичними особами з іноземними інвестиціями чи іноземними підприємствами держави-агресора та/або держави-окупанта, уникнення зловживань з боку зазначених юридичних осіб у разі зміни кінцевого бенефіціарного власника (контролера), акціонера або учасника, який є власником контрольного пакета акцій або часток у статутному капіталі зазначених юридичних осіб.

**2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Статтею 21 Закону України «Про деякі питання заборгованості підприємств оборонно-промислового комплексу-учасників Державного концерну «Укроборонпром» та забезпечення їх стабільного розвитку» (далі – Закон №5213-VI) визначені механізми захисту підприємств ОПК у відносинах з юридичними особами держави-агресора та/або держави-окупанта або юридичними особами з іноземними інвестиціями чи іноземними підприємствами держави-агресора та/або держави-окупанта.

Так, частиною першою статті 21 Закону №5213-VI передбачено, що відносно зобов’язань щодо стягнення заборгованості, де кредитором (стягувачем) є юридична особа держави-агресора та/або держави окупанта або юридична особа з іноземними інвестиціями чи іноземне підприємство держави-агресора та/або держави-окупанта, а боржником – підприємство ОПК, примусове виконання рішень щодо стягнення заборгованості не допускається.

Частиною другою статті 21 Закону №5213-VI встановлено, що підлягають зупиненню вже відкриті та не допускаються до відкриття нові виконавчі провадження та заходи примусового виконання рішень щодо стягнення заборгованості з підприємства ОПК на користь юридичної особи держави-агресора та/або держави-окупанта або юридичної особи з іноземними інвестиціями чи іноземного підприємства держави-агресора та/або держави-окупанта.

Відповідно до частини третьої статті 21 Закону № 5213-VI, не допускається провадження у справі про банкрутство підприємств ОПК за заявами юридичної особи держави-агресора та/або держави-окупанта або юридичної особи з іноземними інвестиціями чи іноземного підприємства держави-агресора та/або держави-окупанта.

Частиною четвертою статті 21 Закону №5213-VI встановлено, що положення частин першої-третьої цієї статті поширюються, в тому числі, на зобов’язання, у яких було здійснено заміну сторони (кредитора, заявника) або уступку права вимоги, в результаті якої таке право перейшло до третіх осіб, однак першочергово такий борг виник саме щодо юридичної особи держави-агресора та/або держави-окупанта або юридичної особи з іноземними інвестиціями чи іноземного підприємства держави-агресора та/або держави-окупанта.

У разі подальшої зміни єдиного учасника кредитора (стягувача, заявника), який на момент виникнення боргу підприємства ОПК перед ним, був юридичною особою держави-агресора та/або держави-окупанта або юридичною особою з іноземними інвестиціями чи іноземним підприємством держави-агресора та/або держави-окупанта, положення Закону №5213-VI не захищають підприємства ОПК.

І в такому випадку існує реальна загроза примусового стягнення заборгованості з підприємства ОПК, що матиме значний негативний вплив на господарську діяльність таких підприємств, призведе до зупинки їх роботи, зриву виконання державних контрактів (договорів) з оборонних закупівель, зовнішньоекономічних контрактів, втрати ринків збуту, науково-виробничого та науково-технічного потенціалу і може призвести до банкрутства стратегічних оборонних підприємств.

**3. Основні положення проєкту акта**

Законопроєктом пропонується внести зміну до абзацу першого частини четвертої статті 21 Закону №5213-VI, доповнивши перелік випадків, на які поширюються положення частин першої-третьої статті 21 Закону №5213-VI, випадком зміни кінцевого бенефіціарного власника (контролера), акціонера або учасника, який є власником контрольного пакета акцій або часток у статутному капіталі кредитора (стягувача, заявника), який на момент виникнення боргу був юридичною особою держави-агресора та/або держави окупанта або юридичною особою з іноземними інвестиціями чи іноземним підприємством держави-агресора та/або держави-окупанта.

**4. Правові аспекти**

У цій сфері суспільних відносин діє Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Кодекс України з процедур банкрутства, закони України «Про деякі питання заборгованості підприємств оборонно-промислового комплексу-учасників Державного концерну «Укроборонпром» та забезпечення їх стабільного розвитку», «Про виконавче провадження», «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях», постанова Верховної Ради України «Про Звернення Верховної Ради України до Організації Об’єднаних Націй, Європейського Парламенту, Парламентської Асамблеї Ради Європи, Парламентської Асамблеї НАТО, Парламентської Асамблеї ОБСЄ, Парламентської Асамблеї ГУАМ, національних парламентів держав світу про визнання Російської Федерації державою-агресором».

**5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація законопроєкту не потребує фінансування з державного чи місцевих бюджетів.

**6. Позиція заінтересованих сторін**

Враховуючи що, законопроект є регуляторним актом, він підлягає оприлюдненню з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань.

Законопроєкт не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної.

Законопроєкт не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Законопроєкт буде направлений на погодження до Міністерства економіки України, Міністерства фінансів України, Державної регуляторної служби України і Міністерства цифрової трансформації України.

**7. Оцінка відповідності**

У законопроєкті відсутні положення, що:

стосуються зобов’язань України у сфері європейської інтеграції;

стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;

впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов’язаних з корупцією;

створюють підстави для дискримінації.

Законопроект у встановленому порядку буде направлений до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

**8. Прогноз результатів**

Реалізація Закону України «Про внесення зміни до статті 21 Закону України «Про деякі питання заборгованості підприємств оборонно-промислового комплексу-учасників Державного концерну «Укроборонпром» та забезпечення їх стабільного розвитку» забезпечить захист інтересів підприємств ОПК, які мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави, у відносинах з кредиторами (стягувачами), уникнення зловживань з боку зазначених юридичних осіб у разі подальших зміни в їх структурі власності та дозволить запобігти банкрутству підприємств ОПК.

Критеріями (показниками) ефективності реалізації Закону України «Про внесення зміни до статті 21 Закону України «Про деякі питання заборгованості підприємств оборонно-промислового комплексу-учасників Державного концерну «Укроборонпром» та забезпечення їх стабільного розвитку» може бути обсяг коштів підприємств ОПК, стягненню яких вдасться запобігти в результаті прийняття цього Закону.

**Віце-прем’єр-міністр України –**

**Міністр з питань стратегічних**

**галузей промисловості України Олег УРУСЬКИЙ**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 р