

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту наказу Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості
України “Про затвердження Інструкції з питань формування та ведення
реєстру виробників продукції, робіт і послуг оборонного призначення,
закупівлі яких становлять державну таємницю”

I. Визначення проблеми

На сьогоднішній день втратив чинність Закон України "Про державне оборонне замовлення", крім положень щодо виконання державного оборонного замовлення на 2020-2021 роки та Порядок планування, формування, розміщення та коригування державного оборонного замовлення, а також здійснення контролю за його виконанням, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 27 квітня 2011 р. N 464.

Відповідно до положень зазначених вище документів було розроблено Порядок формування та ведення реєстру виробників продукції, робіт і послуг оборонного призначення, закупівлі яких становлять державну таємницю, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 березня 2011 р. N 262 (далі – Реєстр виробників) який чинний на даний час.

Даний Реєстр виробників використовувався уповноваженим органом з питань координації оборонного замовлення у рамках державного оборонного замовлення (*Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України*).

Враховуючи викладене вище, на даний час, державні замовники не мають змоги здійснювати відбір виконавців оборонного замовлення за закупівлями, що становлять державну таємницю, із використанням Реєстру виробників продукції, робіт і послуг оборонного призначення, закупівлі яких становлять державну таємницю.

Тому виникла необхідність відновлення зазначеного Реєстру виробників Мінстратегпромом (*розроблення проекту наказу*), з урахуванням вимог Положення про Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 вересня 2020 р. № 819 та пунктів 5, 7 постанови Кабінету Міністрів України від 17.03.2011 № 262 (із змінами).

Основні групи (підгрупи), на які проблема чинить вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	-	+
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є створення умов для діяльності суб'єктів господарювання, які бажають укласти контракти за державним оборонним замовленням на поставку товарів, робіт і послуг оборонного призначення за державні кошти.

Прийняття зазначеного проекту наказу надасть можливість здійснювати закупівлі товарів, робіт і послуг, шляхом включення суб'єктів господарювання до реєстру виробників продукції, робіт і послуг оборонного призначення, закупівлі яких становлять державну таємницю.

На даний час відсутній регуляторний акт відповідно до якого суб'єкти господарювання можуть бути включені до реєстру виробників.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка є на цей час	Зазначена альтернатива є неприйнятною, оскільки на сьогоднішній день функціонування реєстру виробників призупинено у зв'язку з передачею повноважень ведення реєстру від Мінекономіки до Мінстратегпрому.
Альтернатива 2 Затвердження наказу Мінстратегпрому “Про затвердження Інструкції з питань формування та ведення реєстру виробників продукції, робіт і послуг оборонного призначення, закупівлі яких становлять державну таємницю”	Зазначена альтернатива є актуальною, оскільки вона дозволить реалізувати норму Закону “Про державне оборонне замовлення” щодо укладання державних контрактів з оборонного замовлення без застосування конкурентних процедур, якщо продукція, роботи і послуги становлять державну таємницю.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Основними цілями державного регулювання є затвердження Інструкцію для здійснення відбору виконавців оборонного замовлення серед суб'єктів господарської діяльності без застосування конкурентних процедур.

Для впровадження цього регуляторного акта Мінстратегпрому не потрібні додаткові витрати з державного бюджету України. Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають негативних впливів на суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не передбачаються.	Недостатність правових інструментів для забезпечення сектору безпеки і оборони продукцією оборонного призначення.

Альтернатива 2 Затвердження наказу Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості “Про затвердження Інструкції з питань формування та ведення реєстру виробників продукції, робіт і послуг оборонного призначення, закупівлі яких становлять державну таємницю”	- включення суб’єктів господарювання до реєстру виробників; - укладання державними замовниками контрактів на постачання продукції оборонного призначення. - виконання постанови Кабінету Міністрів України “Питання державного оборонного замовлення”	Не передбачається.
---	---	--------------------

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не передбачаються.	Не передбачається
Альтернатива 2 Затвердження наказу Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості “Про затвердження Інструкції з питань формування та ведення реєстру виробників продукції, робіт і послуг оборонного призначення, закупівлі яких становлять державну таємницю”	Не передбачається.	Не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Кількість
Суб’єкти господарювання, що включені до реєстру виробників, одиниць	120	140	20	-	280
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	42,9	50,0	7,1	-	100

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не передбачається для суб’єктів господарювання, які не мають можливості укласти контракти з державного оборонного замовлення у 2021 році та поставляти продукцію оборонного замовлення	Не передбачається.

Альтернатива 2 Затвердження наказу Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості “Про затвердження Інструкції з питань формування та ведення реєстру виробників продукції, робіт і послуг оборонного призначення, закупівлі яких становлять державну таємницю”	Розвивати виробництво продукції оборонного призначення, створювати додаткові робочі місця, підвищувати обороноздатність держави	Не передбачається.
---	---	--------------------

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не розробляти проект регуляторного акта (відсутність регулювання)	1	Проблема продовжуватиме існувати.
Альтернатива 2 Розробляти проект наказу	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
---------------------------------	--------------------------	---------------------------	---

Альтернатива 1 Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання).	Не передбачається.	Недостатність правових інструментів для забезпечення сектору безпеки і оборони продукцією оборонного призначення.	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки не буде забезпечено виконання державного оборонного замовлення
Альтернатива 2 Розробляти проект наказу.	Наявність офіційно визначених суб'єктів господарювання у сфері постачання продукції оборонного призначення - збільшення надходжень до Державного бюджету України за рахунок сплати податків суб'єктами господарювання	Не передбачається	Розробка проекту наказу є єдиним оптимальним рішенням у досягненні зазначених цілей, щодо виконання державного оборонного замовлення.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання).	Зазначена альтернатива є актуальною, оскільки вона дозволить реалізувати норму Закону України “Про державне оборонне замовлення” щодо укладання державних контрактів з оборонного замовлення без застосування конкурентних процедур, якщо продукція, роботи і послуги становлять державну таємницю.	Неможливість здійснення суб'єктами господарювання діяльності із виробництва продукції оборонного призначення, що призведе до послаблення обороноздатності держави.
Альтернатива 2 Розробляти проект наказу.	Розробка проекту наказу є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей та надасть можливість суб'єктам господарювання забезпечити сектор безпеки і оборони продукцією та роботами оборонного призначення	Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його положень – висока, оскільки, запровадження запропонованого акта забезпечить досягнення поставлених цілей.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізмом, який забезпечує розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Проектом наказу передбачається врегулювати процедуру формування та ведення Мінстратегпромом реєстру виробників продукції, робіт і послуг оборонного призначення, закупівлі яких становлять державну таємницю.

2. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

- погодження проекту наказу із Державною регуляторною службою;
- отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи;
- проведення державної реєстрації Міністерством юстиції України наказу;
- оприлюднити наказ на офіційному сайті Мінстратегпрому.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок ресурсів виконання регуляторного акта наведено у додатку 1.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований акт буде діяти до 31 грудня 2021 року.

Оскільки акт розроблений відповідно до Закону України “Про державне оборонне замовлення” зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаним Законом.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього обрано такі показники результативності регуляторного акта:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акту – кількість суб'єктів, які будуть включені до реєстру виробників продукції, робіт і послуг оборонного призначення, закупівлі яких становлять державну таємницю;

2. Надання звітності державними замовниками у сфері оборони головному органу у сфері планування оборонних закупівель;

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основним положенням регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінстратегпрому (<https://www.mspru.gov.ua>) у розділі “Для громадськості” та рубриці “Проекти регуляторних актів для обговорення”;

4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами пов'язаними з виконанням вимог акта наведено у додатку 1.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” - через 2 роки з дня набрання чинності актом. У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Базове та повторне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Проведення відстеження буде здійснюватися статистичним методом за допомогою статистичних показників.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Виконавець заходів у відстеженні результативності регуляторного акта - Мінстратегпром.

**Віце-прем’єр-міністр України –
Міністр з питань стратегічних
галузей промисловості України**

Олег УРУСЬКИЙ

“ ____ ” _____ 2021 р.

