

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України “Про затвердження Інструкції про створення, функціонування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб’єктів господарювання”

### **I. Визначення проблеми**

На сьогоднішній день втратив чинність Закон України "Про державне оборонне замовлення", крім положень щодо виконання державного оборонного замовлення на 2020-2021 роки.

Відповідно до пункту 3 статті 7 цього Закону передбачено Порядок формування та ведення реєстру виробників продукції, робіт і послуг оборонного призначення, закупівлі яких становлять державну таємницю, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 березня 2011 р. N 262 (далі – Реєстр виробників).

Даний Реєстр виробників використовувався уповноваженим органом з питань координації оборонного замовлення у рамках державного оборонного замовлення.

Водночас, з 01 січня 2021 року набув чинності Закон України від 17 липня 2020 року № 808-IX “Про оборонні закупівлі” (далі – Закон), який визначає загальні правові засади планування, порядок формування обсягів та особливостей здійснення закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення для забезпечення потреб сектору безпеки і оборони, а також інших товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб безпеки і оборони, а також порядок здійснення державного і демократичного цивільного контролю у сфері оборонних закупівель.

На підставі пункту 8 статті 1 та абзацу 1 пункту 4 статті 18 цього Закону передбачено ведення Головним органом у сфері планування оборонних закупівель нового електронного реєстру суб’єктів господарювання.

З метою імплементації зазначеного вище Закону Мінстратегпромом було розроблено та схвалено Урядом деякі нормативно-правові акти, а саме:

постанова Кабінету Міністрів України від 03 березня 2021 р. № 363 “Питання оборонних закупівель”;

постанова Кабінету Міністрів України від 17 березня 2021 р. № 233 “Про затвердження Порядку створення, функціонування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб’єктів господарювання”(далі – електронний Реєстр);

постанова Кабінету Міністрів України від 07 вересня 2020 р. № 819 “Деякі питання Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України”.

Пунктом 7 Порядку створення, функціонування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб’єктів господарювання, який затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 17 березня 2021 р. № 233, на Мінстратегпром покладено функції держателя Реєстру.

Таким чином, з метою реалізації положень Закону України та визначення механізму формування зазначеного електронного реєстру, а також порядку внесення до нього інформації про суб’єкти господарювання та обміну даних

з користувачами електронного Реєстру, необхідно затвердити відповідний наказ Мінстратегпрому.

Основні групи (підгрупи), на які проблема чинить вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава	+	-
Громадяни	-	+
Суб'єкти господарювання	+	-
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

## II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є створення прозорих умов для діяльності суб'єктів господарювання, які будуть включені до електронного реєстру суб'єктів господарювання (учасники відбору та виконавці державних контрактів (договорів)) з оборонних закупівель.

Прийняття зазначеного проекту наказу дозволить Мінстратегпрому розпочати процедуру подання даних до Реєстру та їх перевірку відповідно до встановлених норм, наповнення Реєстру інформацією про учасників відбору і виконавців державних контрактів та забезпечення взаємодії і обліку даними з користувачами Реєстру.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка є на цей час	Зазначена альтернатива є неприйнятною, оскільки на сьогоднішній день відповідно до Закону України "Про оборонні закупівлі" має бути розроблений електронний реєстр учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів). У разі його відсутності всі закупівлі товарів, робіт і послуг оборонного призначення можуть зупинитися.
Альтернатива 2 Затвердження наказу Мінстратегпрому "Про затвердження Інструкції про створення, функціонування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб'єктів господарювання"	Зазначена альтернатива є актуальною, оскільки вона дозволить реалізувати норму Закону та затвердити порядок створення, функціонування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб'єктів господарювання, яка визначає процедуру наповнення Реєстру, а також порядок внесення до нього інформації про суб'єкти господарювання та обміну даних з користувачами Реєстру.

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Вимоги регуляторного акта прості для впровадження та виконання суб'єктами господарювання. Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Для впровадження цього регуляторного акта Мінстратегпрому не потрібні додаткові витрати з державного бюджету України. Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають негативних впливів на суб'єктів господарювання.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не передбачаються.	- недостатність правових інструментів для правового контролю; - непрозорість проведення відповідних процедур за закритими закупівлями.
Альтернатива 2 Затвердження наказу Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості “Про затвердження Інструкції про створення, функціонування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб'єктів господарювання”.	- створення електронного реєстру; - прозора діяльність суб'єктів господарювання; - створення конкурентноспроможності суб'єктів господарювання, які працюють в межах правового поля.	Не передбачається.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не передбачаються.	Не передбачається
Альтернатива 2 Затвердження наказу Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості “Про затвердження Інструкції про створення, функціонування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб'єктів господарювання”.	Не передбачається.	Не передбачається, оскільки подання заяви суб'єктами господарювання для включення до електронного Реєстру здійснюється в електронній формі безоплатно.

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Кількість
Суб'єкти господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	близько 2 000

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	21	532	1 447	-	2 000
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	2	26	72	-	100

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не передбачається для суб'єктів господарювання, які здійснюють виготовлення, постачання, закупівлю товарів, робіт і послуг оборонного призначення у правовому полі.	Не передбачається.
Альтернатива 2 Затвердження наказу Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості "Про затвердження Інструкції про створення, функціонування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб'єктів господарювання".	- прозорість діяльності суб'єктів господарювання, які здійснюють виготовлення, постачання, закупівлю товарів, робіт і послуг оборонного призначення; - підвищення конкурентноспроможності суб'єктів господарювання, які працюють в межах правового поля.	Не передбачається.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не розробляти проект регуляторного акта (відсутність регулювання)	1	Проблема продовжуватиме існувати.
Альтернатива 2 Розробляти проект наказу	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання).	Не передбачається.	- недостатність правових інструментів для правового контролю; - неможливість здійснення підприємцями легальної діяльності із виготовлення, постачання, закупівлю товарів, робіт і послуг оборонного призначення.	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки не буде забезпечено регуляторного механізму і прозорого функціонування зазначеної сфери діяльності у повному обсязі.
Альтернатива 2 Розробляти проект наказу.	- встановлення чітких та прозорих правил (умов) діяльності суб'єктів господарювання у сфері виготовлення, постачання, закупівлю товарів, робіт і послуг оборонного призначення; - наявність офіційно визначених суб'єктів	Не передбачається	Розробка проекту наказу є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дозволить здійснювати прозору діяльність суб'єктами господарювання, які

	господарювання, які будуть включені до електронного реєстру суб'єктів господарювання (учасники відбору та виконавці державних контрактів (договорів)) з оборонних закупівель.		будуть включені до електронного реєстру суб'єктів господарювання (учасники відбору та виконавці державних контрактів (договорів)) з оборонних закупівель.
--	---	--	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Не розробляти проєкт наказу (відсутність регулювання).	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки це не забезпечить реалізацію норми Закону щодо формування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб'єктів господарювання, прозорості такої діяльності.	Неможливість здійснення суб'єктами господарювання прозорої діяльності із виготовлення, постачання, закупівлю товарів, робіт і послуг оборонного призначення. Як наслідок, гальмування процесу закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення в Україні.
Альтернатива 2 Розробляти проєкт наказу.	Розробка проєкту наказу є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, такий спосіб дозволить врегулювати діяльність суб'єктів господарювання, які будуть включені до електронного реєстру суб'єктів господарювання (учасники відбору та виконавці державних контрактів (договорів)) з оборонних закупівель.	Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання суб'єктами господарювання його положень – висока, оскільки, запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

## V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізмом, який забезпечує розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Проєктом наказу передбачається врегулювати процедуру формування Мінстратегпромом електронного реєстру суб'єктів господарювання, що здійснюють виготовлення, постачання, закупівлю товарів, робіт і послуг оборонного призначення, його актуалізацію, визначення процедури наповнення

Реєстру, а також порядок внесення до нього інформації про суб'єкти господарювання та обміну даних з користувачами Реєстру.

**2. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:**

- погодження проекту наказу із Державною регуляторною службою;
- отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи;
- проведення державної реєстрації Міністерством юстиції України наказу;
- оприлюднити наказ на офіційному сайті Мінстратегпрому.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок ресурсів виконання регуляторного акта наведено у додатку 1.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

Запропонований акт буде діяти безстроково.

Оскільки акт розроблений відповідно до Закону України “Про оборонні закупівлі”, постанов Кабінету Міністрів України від 03 березня 2021 р. № 363 “Питання оборонних закупівель” та від 17 березня 2021 р. № 233 “Про затвердження Порядку створення, функціонування та ведення електронного реєстру учасників відбору та виконавців державних контрактів (договорів), внесення до нього суб'єктів господарювання” зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаних нормативно-правових актів.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього обрано такі показники результативності регуляторного акта:

1. Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акту – кількість суб'єктів, які будуть включені до електронного реєстру суб'єктів господарювання (учасники відбору та виконавці державних контрактів (договорів)) з оборонних закупівель;
2. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основним положенням регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту акта та аналіз регуляторного впливу акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінстратегпрому (<https://www.mspr.gov.ua>) у розділі “Для громадськості” та рубриці “Проекти регуляторних актів для обговорення”.
3. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами пов'язаними з виконанням вимог акта наведено у додатку 1.

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” - через 2 роки з дня набрання чинності актом. У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Базове та повторне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Проведення відстеження буде здійснюватися статистичним методом за допомогою статистичних показників.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності, – статистичні.

Виконавець заходів у відстеженні результативності регуляторного акта - Мінстратегпром.

Віце-прем’єр-міністр України –  
Міністр з питань стратегічних  
галузей промисловості України

Олег УРУСЬКИЙ

“ \_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2021 р.



**РОЗРАХУНОК**  
вартості ресурсів для виконання регуляторного акта

Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1	Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	5 год	72,0	333	6	719 280,0
2	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта	2 год	72,00	333	6	287 712,00
3	Підготовка звітності за результатами регулювання	20 год	72,00	2	6	17 280,00
<b>ВСЬОГО за рік (гривень)</b>						<b>1 024 272,00</b>