

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства з питань стратегічних галузей промисловості України “Про затвердження форм пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форм річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення”

I. Визначення проблеми

01 січня 2021 року набув чинності Закон України від 17 липня 2020 року № 808-IX “Про оборонні закупівлі”, який визначає загальні правові засади планування, порядок формування обсягів та особливостей здійснення закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення для забезпечення потреб сектору безпеки і оборони, а також інших товарів, робіт і послуг для гарантованого забезпечення потреб безпеки і оборони, а також порядок здійснення державного і демократичного цивільного контролю у сфері оборонних закупівель.

Відповідно до пунктів 1, 2 частини першої статті 7 Закону України “Про оборонні закупівлі” державний замовник здійснює планування оборонних закупівель, на підставі чого: формує пропозиції до зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями відповідно до державних програм та надсилає їх до головного органу у сфері планування оборонних закупівель у встановлений зазначеним органом строк; складає та затверджує трирічний та річний плани закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення, вносить зміни до них. Ці плани та зміни до них попередньо погоджуються з комітетом Верховної Ради України, до повноважень якого належать питання національної безпеки, оборони та розвідки.

Згідно з положенням про Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 07 вересня 2020 р. № 819, Мінстратегпром є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну промислову політику, державну військово-промислову політику, державну політику у сфері державного оборонного замовлення, у сфері оборонно-промислового комплексу, у літакобудівній галузі та забезпечує формування і реалізацію державної політики у сфері космічної діяльності (далі - стратегічні галузі промисловості).

З метою імплементації зазначеного вище Закону Мінстратегпром було розроблено та схвалено Урядом постанову Кабінету Міністрів України від 03 березня 2021 року № 363 “Питання оборонних закупівель”, якою затверджено Порядок планування, формування, особливості розміщення, коригування оборонних закупівель, здійснення контролю та звітування про їх виконання, а також оприлюднення інформації про оборонні закупівлі (далі – Порядок).

Пунктом 20 Порядку передбачено, що пропозиції до зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями розробляються державними замовниками відповідно до вимог статті 10 Закону України “Про оборонні закупівлі”.

Відповідно до пункту 22 Порядку Державні замовники розробляють та подають головному органу у сфері планування оборонних закупівель відповідно

до календарного графіка пропозиції до проекту зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями за встановленою таким органом формою.

Проектом наказу “Про затвердження форм пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форм річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення” (далі – проект наказу) пропонується затвердити форми надання пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форми річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема чинить вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Держава (державні замовники)	+	-
Громадяни	-	+
Суб'єкти господарювання	-	+
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	-	+

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями державного регулювання є затвердження форми надання пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форми річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення.

Реалізація проекту наказу сприятиме вдосконаленню нормативно-правової бази у сфері оборонних закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення, у тому числі, за закритими закупівлями.

Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Види альтернатив	Опис альтернатив
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка є на цей час	Зазначена альтернатива є непринятною, оскільки відповідно до Закону України “Про оборонні закупівлі” має бути розроблені форми надання пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форми річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення.

	У разі їх відсутності державні замовники не зможуть надавати Мінстратегпрому пропозиції до зведеного трирічного плану закупівель за закритими закупівлями.
Альтернатива 2 Затвердження наказу Мінстратегпрому “Про затвердження форм пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форм річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення”	Зазначена альтернатива є актуальною, оскільки вона дозволить реалізувати норму Закону України “Про оборонні закупівлі” та затвердити форми надання пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форми річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Вимоги регуляторного акта прості для впровадження та виконання державними замовниками у сфері оборони. Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Для впровадження цього регуляторного акта Мінстратегпрому не потрібні додаткові витрати з державного бюджету України. Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають негативних впливів на суб’єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не передбачаються.	- недостатність правових інструментів для правового контролю.
Альтернатива 2 Затвердження наказу Мінстратегпрому “Про затвердження форм пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форм річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення”	Формування зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями; Оприлюднення річного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення.	Не передбачається.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не передбачаються.	Не передбачається
Альтернатива 2 Затвердження наказу Мінстратегпрому “Про затвердження форм пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форм річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення”	Не передбачається.	Не передбачається, оскільки подання пропозицій до зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими процедурами здійснюється на безоплатній основі.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання.

Показник	Кількість
Суб'єкти господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	19

Види альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Збереження ситуації, яка існує на цей час.	Не передбачається.	Не передбачається.
Альтернатива 2 Затвердження наказу Мінстратегпрому “Про затвердження форм пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форм річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення”	Не передбачається.	Не передбачається.

III. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаються невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблем)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не розробляти проект регуляторного акта (відсутність регулювання)	1	Проблема продовжуватиме існувати.
Альтернатива 2 Розробляти проект наказу	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання).	Не передбачається.	Недостатність правових інструментів для правового контролю; Неможливість надання державними замовниками Мінстратегпром у пропозицій до зведеного	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки не буде забезпечено регуляторного механізму зазначеної сфери діяльності у повному обсязі.

		трирічного плану закупівель за закритими закупівлями.	
Альтернатива 2 Розробляти проект наказу.	Встановлення форм пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форм річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення.	Не передбачається	Розробка проекту наказу є єдиним оптимальним способом у досягненні зазначених цілей, оскільки такий спосіб дозволить надавати державним замовникам у сфері оборони пропозиції до зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення та надавати інформацію щодо виконання трирічного плану закупівель.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Не розробляти проект наказу (відсутність регулювання).	Цей альтернативний спосіб досягнення цілей не може бути застосований, оскільки це не забезпечить реалізацію норм Закону України “Про оборонні закупівлі”.	Неможливість здійснення державними замовниками у сфері оборони відповідних процедур закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення для забезпечення обороноздатності та безпеки держави.
Альтернатива 2 Розробляти проект наказу.	Розробка проекту наказу є єдиним способом у досягненні зазначених цілей. Такий спосіб дозволить врегулювати діяльність державних замовників у сфері оборони в частині, що стосується здійснення закупівель товарів, робіт і послуг	Оцінка можливостей запровадження акта та дотримання державними замовниками у сфері оборони його положень – висока, оскільки, запровадження запропонованого акта забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

	оборонного призначення для забезпечення обороноздатності та безпеки держави.	
--	--	--

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Механізмом, який забезпечує розв'язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Проектом наказу передбачається врегулювати механізм надання пропозицій до проекту основних та орієнтовних показників зведеного трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форми річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення.

2. Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

- погодження проекту наказу із Державною регуляторною службою;
- отримання висновку Міністерства цифрової трансформації України про проведення цифрової експертизи;
- проведення державної реєстрації Міністерством юстиції України наказу;
- оприлюднити наказ на офіційному сайті Мінстратегпрому.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок ресурсів виконання регуляторного акта наведено у додатку 1.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Запропонований акт буде діяти безстроково.

Оскільки акт розроблений відповідно до Закону України “Про оборонні закупівлі” та постанови Кабінету Міністрів України від 03 березня 2021 р. № 363 “Питання оборонних закупівель” зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності вказаних нормативно-правових актів.

Термін набрання чинності регуляторним актом – відповідно до законодавства після його офіційного оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники результативності:

1. Кількість державних замовників у сфері оборони, на яких поширюється дія акта – кількість державних замовників, які будуть надавати пропозиції до проекту основних та орієнтовних показників зведеного

- трирічного плану закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення за закритими закупівлями, а також форми річного та трирічного планів закупівель товарів, робіт і послуг оборонного призначення;
2. Надання звітності державними замовниками у сфері оборони головному органу у сфері планування оборонних закупівель;
 3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основним положенням регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення про оприлюднення проекту акта та аналіз його регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Мінстратегпрому (<https://www.mspu.gov.ua>) у розділі “Для громадськості” та рубриці “Проекти регуляторних актів для обговорення”.
 4. Час, що витрачається суб'єктами господарювання та/або фізичними особами пов'язаними з виконанням вимог акта наведено у додатку 1.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” - через 2 роки з дня набрання чинності актом. У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта. Базове та повторне відстеження здійснюється на основі показників і даних, визначених під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Проведення відстеження буде здійснюватися статистичним методом за допомогою статистичних показників.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Виконавець заходів у відстеженні результативності регуляторного акта - Мінстратегпром.

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр з питань стратегічних
галузей промисловості України**

Олег УРУСЬКИЙ

“ ___ ” _____ 2021 р.

РОЗРАХУНОК
вартості ресурсів для виконання регуляторного акта

Міністерство з питань стратегічних галузей промисловості України

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1	Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	4 год	72,0	19	6	32 832,00
2	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта	5 год	72,00	19	6	41 040,00
3	Підготовка звітності за результатами регулювання	10 год	72,00	4	6	17 280,00
ВСЬОГО за рік (гривень)						91 152,00