# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проекту Закону України**

**«Про державну промислову політику»**

# І. Визначення проблеми

Проєкт Закону України «Про державну промислову політику» (далі – Законопроєкт) розроблено з метою визначення деяких інструментів формування та здійснення реалізації державної промислової політики, заходів стимулювання діяльності у сфері промисловості, врегулювання правових, організаційних та фінансових відносин, що виникають між суб’єктами різних форм власності, які здійснюють діяльність у сфері промисловості.

В останні роки в Україні помітною є тенденція зниження частки виробництва промислової продукції високого технологічного рівня, головним чином через втрату частини підприємств на сході України та скорочення випуску товарів через відмову від російського ринку.

В Україні частка низькотехнологічного виробництва залишається доволі високою, а темпи відтоку кваліфікованих кадрів за кордон стримують виробничі можливості багатьох підприємств. При цьому, на сьогоднішній день відсутня підтримка суб’єктів у сфері промисловості з боку держави та недержавних установ, що вимагає перегляду державної політики стимулювання їх розвитку та підтримки вітчизняних експортерів.

Таким чином, інтеграція України в міжнародний економічний обмін рухається в напрямку поступового закріплення статусу країни-постачальника сировини та низькотехнологічних товарів, економіка якої зорієнтована на галузі, що виробляють продукцію з низькою доданою вартістю.

Інтеграція України в європейський торговельний простір вимагає від українських підприємств нових підходів до ведення господарської діяльності, а від держави – запровадження стандартів сучасного корпоративного управління, що відповідає принципам Організації економічного співробітництва та розвитку у державному секторі промислового комплексу, в тому числі у стратегічних галузях промисловості; впровадження дієвих інструментів підтримки експортерів та стимулювання розвитку промисловості на інноваційні основі.

Основною проблемою, на розв’язання якої спрямований Законопроєкт, є відсутність механізму стимулювання промислового серійного виробництва нової високотехнологічної продукції, створенню нових енергоефективних, екологічно безпечних виробництв та високопродуктивних робочих місць, і як наслідок, підвищенню конкурентоспроможності економіки та покращенню рівня життя громадян України.

Причини виникнення проблеми:

- відсутність державних цільових програм розвитку промисловості;

- недостатня державна підтримка стратегічних підприємств державного сектору економіки;

- відсутність реальної державної підтримки наукових установ галузевої спрямованості;

- втрата конкурентоспроможності секторів виробництва через нездатність модернізувати виробництво, вчасно перейти на стандарти ЄС;

- відплив кваліфікованої робочої сили за кордон;

- технічна та технологічна відсталість багатьох промислових підприємств;

- високий рівень зносу основних фондів;

- обмеженість доступу підприємств до кредитних ресурсів;

- відсутність ефективних економічних стимулів для оновлення основних фондів підприємств;

- невідповідність виробничих потужностей промислових підприємств ємності

внутрішнього ринку;

- низький рівень переробки та висока ресурсозатратність виробництва;

- високе екологічне навантаження;

- несприятливий інвестиційний клімат.

Прийняття Законопроєкту дозволить змінити ситуацію, що склалася, а також сприятиме активізації інвестиційної діяльності, зростанню обсягу прямих інвестицій до України.

Реалізація матиме вплив на забезпечення захисту прав та інтересів суб’єктів господарювання, громадян і держави, розвиток регіонів, ринок праці та рівень зайнятості населення.

Для вирішення проблеми, зазначеної вище, необхідним є прийняття Закону України «Про державну промислову політику».

Інформацію про основні групи (підгрупи), на які проблема справляє негативний вплив, наведено у таблиці.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни |  | ні |
| Держава | так |  |
| Суб'єкти господарювання, | так |  |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | так |  |

Проблему не можна вирішити з допомогою ринкових механізмів, оскільки її вирішення можливо досягнути лише шляхом доповнення чинного законодавства, для створення ефективного правового забезпечення, що сприятиме активізації інвестиційної діяльності, зростанню обсягу прямих інвестицій до України, стимулюванню промислового серійного виробництва нової високотехнологічної продукції, створенню нових енергоефективних, екологічно безпечних виробництв та високопродуктивних робочих місць, і як наслідок, підвищенню конкурентоспроможності економіки та покращенню рівня життя громадян України.

Суспільні відносини, дотичні до сфери дії Законопроєкту, регулюються такими законодавчими актами, як Конституція України, Господарський кодекс України, Закон України «Про Кабінет Міністрів України», Закон України «Про центральні органи виконавчої влади», Закон України «Про управління об’єктами державної власності», Закон України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання», нормативно-правові акти Президента України та Кабінету Міністрів України, інші нормативно-правові акти, що регулюють відносини у сфері промислової політики. Але, проблему не може бути розв'язано за допомогою чинних нормативно-правових актів, оскільки вищевикладена проблематика потребує нових механізмів регулювання.

# ІІ. Цілі державного регулювання

За економічним потенціалом Україна входить до першої десятки країн Європи. Об’єктивно це мало б визначити істотну роль нашої країни у міжнародному економічному обміні. Проте частка України у світовій торгівлі залишається непропорційно низькою. Відтак недостатньо використовуються можливості для міжнародної кооперації, зовнішніх інвестицій. Україна, маючи високу щільність населення, висококваліфіковані трудові ресурси та значний промисловий потенціал, помітно відстає в економічному розвитку, особливо за трудомісткими та високотехнологічними видами виробництва – автомобілебудуванням, інструментальним машинобудуванням, енергетичним машинобудуванням, комп’ютерним обладнанням та програмним забезпеченням до нього, тощо.

Цілями державного регулювання, передбаченого Законопроєктом, є встановлення правових засад заходів стимулювання діяльності суб’єктів господарювання у сфері промисловості без порушення міжнародних зобов’язань України.

# ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1Залишення існуючої ситуації без змін | Зазначена альтернатива є неприйнятною, оскільки на сьогоднішній день відсутній механізм стимулювання промислового серійного виробництва нової високотехнологічної продукції, створенню нових енергоефективних, екологічно безпечних виробництв та високопродуктивних робочих місць, і як наслідок, підвищенню конкурентоспроможності економіки та покращенню рівня життя громадян України |
| Альтернатива 2Прийняття Законопроєкту | Зазначена альтернатива є необхідною, оскільки вона дозволить вирішити питання стимулювання промислового серійного виробництва нової високотехнологічної продукції, створенню нових енергоефективних, екологічно безпечних виробництв та високопродуктивних робочих місць, і як наслідок, підвищенню конкурентоспроможності економіки та покращенню рівня життя громадян України |

1. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Вимоги регуляторного акта прості для впровадження та виконання суб’єктами господарювання у сфері промисловості. Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Фінансове забезпечення на реалізацію заходів стимулювання, передбачених нормами Законопроєкту, здійснюватиметься Мінстратегпромом в межах відповідного бюджетного фінансування.

Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають негативних впливів на суб’єктів господарювання у сфері промисловості.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1Залишення існуючої ситуації без змін | Не передбачається |  Відсутність механізму для стимулювання економіки регіонів та формування позитивного іміджу держави.Неможливість скористатись перевагами просування національної продукції на міжнародних ринках. Відсутність ефективних заходів стимулювання діяльності суб’єктів господарювання у сфері промисловості. |
| Альтернатива 2Прийняття Законопроєкту | Позитивний вплив:Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу досягнути поставленої мети.Прийняття Законопроєкту сприятиме активізації інвестиційної діяльності, зростанню обсягу прямих інвестицій до України, стимулюванню промислового серійного виробництва нової високотехнологічної продукції, створенню нових енергоефективних, екологічно безпечних виробництв та високопродуктивних робочих місць, і як наслідок, покращенню конкурентоспроможності економіки та покращенню рівня життя громадян України. | Не передбачається |

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Видальтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1Залишення існуючої ситуації без змін | Не передбачається | Негативний вплив на:- економічний рівень життя;- зайнятість, робочі місця. |
| Альтернатива 2Прийняття Законопроєкту | Позитивний вплив на:- економічний рівень життя; - зайнятість, робочі місця. | Не передбачається |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання 1.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник 2 | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 258 | 5110 | 509 | 399 | 5368 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 4,8 | 95,1 | 9,4 | 7,4 | Х |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
| Альтернатива 1Залишення існуючої ситуації без змін |  Не передбачається  | Внаслідок відсутності заходів стимулювання діяльності суб’єктів господарювання у сфері промисловості можливий негативний вплив на: - продуктивність та конкурентоспроможність суб'єктів господарювання у сфері промисловості; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів.  |
| Альтернатива 2Прийняття Законопроєкту | Затвердження на законодавчому рівні заходів стимулювання діяльності суб’єктів господарювання у сфері промисловості буде мати позитивний вплив на: - продуктивність та конкуренто- спроможність суб'єктів господарювання; - інновації та розвиток; - доступ до фінансів. | Не передбачається |

1 Дія аналізованого акта має поширюватися на виробників промислової продукції усіх форм власності.

2 Оціночні дані на основі даних Державної Служби Статистики України за 2019 рік, розміщеними в мережі Інтернет за адресою: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта.

|  |  |
| --- | --- |
| Сумарні витрати за альтернативами | Сума витрат,гривень |
| Альтернатива 1. Залишення існуючої ситуації без змін. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва здійснено відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 0 |
| Альтернатива 2. Прийняття Законопроєкту.  Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва здійснені відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатку 1)  | 2 684 000 |

# Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснити вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже  повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг результативності (досягненняцілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності  (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
| Альтернатива 1Залишення існуючої ситуації без змін | 1 | Проблема продовжуватиме існувати. |
| Альтернатива 2Прийняття Законопроєкту | 4 | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Рейтингрезультативності | Вигоди(підсумок) | Витрати(підсумок) | Обґрунтування відповідного місцяальтернативи у рейтингу |
| Альтернатива 1Залишення існуючої ситуації без змін | - | - |  Альтернатива не забезпечує досягнення цілей регулювання.  |
| Альтернатива 2Прийняття Законопроєкту | Збільшення обсягів виробництва та реалізації високотехнологічної промислової продукції з високою доданою вартістю вітчизняними підприємствами.сприятиме активізації інвестиційної діяльності, зростанню обсягу прямих інвестицій до України.  | Фінансове забезпечення на реалізацію заходів стимулювання, передбачених нормами Законопроєкту здійснюватиметься Мінстратегпромом в межах відповідного бюджетного фінансування. |  Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути реалізовані повною мірою. |
|  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраноїальтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 1Залишення існуючої ситуації без змін |  Неможливо досягнути поставлених цілей щодо підвищення конкурентоспроможності економіки та покращенню рівня життя громадян України, зокрема через стимулюванню промислового серійного виробництва нової високотехнологічної продукції, створенню нових енергоефективних, екологічно безпечних виробництв та високопродуктивних робочих місць. Від такої альтернативи слід відмовитись. | - |
| Альтернатива 2Прийняття Законопроєкту |  Прийняття Законопроєкту сприятиме врегулюванню механізмів стимулювання промислового серійного виробництва нової високотехнологічної продукції, створенню нових енергоефективних, екологічно безпечних виробництв та високопродуктивних робочих місць. |  Запропонований регуляторний акт у т.ч. сприятиме зменшенню ризиків, пов’язаних із загрозами, які збільшилися внаслідок агресії Російської Федерації, а також сприятиме зближенню українського законодавства до законодавства ЄС. |

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв’язання проблеми, є прийняття регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв’язання проблеми є стимулювання діяльності у сфері промисловості здійснюється шляхом надання її суб’єктам фінансової, інформаційно-консультаційної підтримки, підтримки науково-технічної та інноваційної діяльності у сфері промисловості, підтримки розвитку їх кадрового потенціалу, підтримки зовнішньоекономічної діяльності, надання державних преференцій та преференцій органів місцевого самоврядування, інших заходів підтримки, встановлених цим Законом, іншими законами України та нормативно-правовими актами Президента і Кабінету Міністрів України.

У разі прийняття Законопроєкту будуть визначені:

- основні засади державної промислової політики;

- врегулювання правових, організаційних та фінансових відносин, що виникають між суб’єктами різних форм власності, які здійснюють діяльність у сфері промисловості;

**-** запровадженнякритеріїв відбору пріоритетних технологій як об’єктів державної фінансово-економічної підтримки;

- введені нові визначення «стратегічні галузі промисловості», «критичний імпорт», «критичні технології», «спеціальний інноваційний контракт», «промисловий кластер».

# VІ. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Фінансове забезпечення на реалізацію заходів стимулювання, передбачених нормами Законопроєкту здійснюватиметься Мінстратегпромом в межах відповідного бюджетного фінансування.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, розробником не проводилися, оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, не перевищує 10 відсотків.

Витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта наведено у додатку 1.

# VІІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта пропонується не обмежувати.

Регуляторний акт діятиме з моменту набрання ним чинності.

Для реалізації норм Законопроєкту необхідно розробити відповідні підзаконні нормативно-правові акти.

**VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Для оцінки результативності регуляторного акта не вбачається можливим визначити показники результативності у кількісній формі. Основні положення Законопроєкту спрямовані на реалізацію заходів стимулювання діяльності у сфері промисловості, врегулювання правових, організаційних та фінансових відносин, що виникають між суб’єктами різних форм власності, які здійснюють діяльність у сфері промисловості.

Кількість суб’єктів господарювання в сфері промисловості на яких поширюється дія акта – 5368.

Обсяг витрат, що здійснюються суб’єктами господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта складають
2 648 000 гривень одноразово для підготовки пакету документів щодо відповідності промислової продукції критеріям, визначеним у Законопроєкті.

Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основними положеннями регуляторного акта – середній, оскільки повідомлення Законопроєкту та аналіз регуляторного впливу розміщено на офіційному сайти веб-сайті Мінстратегпрому ([www.mspu.gov.ua](http://www.mspu.gov.ua)) у розділі «Законодавча база» в рубриці «Регуляторна політика» та підрубрика «Оприлюднення проектів регуляторних актів».

Статистичні показники:

1. Отриманого доходу на 1 гривню отриманих бюджетних коштів суб’єктом діяльності у сфері промисловості та витрати на користь держави у результаті такої діяльності;

2. Обсяг іноземних інвестицій у високотехнологічне та середньо-високотехнологічне виробництво;

3. Частка експорту товарів з використанням у виробництві технологій високого і середнього рівня;

4. Забезпечення модернізації основних виробничих фондів;

5. Створення нових робочих місць;

6. Обсяг залучення інвестицій через механізм індустріальних парків.

# ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Буде здійснюватися базове, повторне відстеження результативності дії Законопроєкту.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Мінстратегпромом через 1 рік з дня набрання чинності регуляторного акта. Базове відстеження буде проведено шляхом надання звіту за статистичними показниками результативності суб’єктами діяльності у сфері промисловості, що скористались будь-яким видом фінансової підтримки, визначеної в Законопроєкті.

Повторне відстеження результативності здійснюється дії регуляторного акта здійснюється в межах строків, установлених статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - через два роки з дня набрання чинності регуляторного акта шляхом аналізу значення статистичних показників результативності через порівняння їх із значенням отриманим при базовому відстеженні.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта здійснюються в межах строків, установлених статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - раз на кожні 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Метод проведення відстеження результативності – статистичний.

Вид даних, на основі яких здійснюватиметься відстеження результативності – статистичні.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися Міністерством з питань стратегічних галузей промисловості України.

**Віце-прем’єр-міністр України –**

**Міністр з питань стратегічних**

**галузей промисловості України Олег УРУСЬКИЙ**

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2021 р.